

진보당



노원구의회
NOWON DISTRICT COUNCIL

제300회 제1차 본회의 5분자유발언

**집행부의 과도한 예비비 사용
시정을 바랍니다.**

최나영 의원

공릉1·2동 / 도시환경위원회



예비비 제도의 본래 취지와 법적 한계

지방재정법 제43조 (예비비) 원칙

- 목적: 예측할 수 없는 예산 외 지출 및 예산 초과 지출 충당
- 규모: 예산 총액의 1% 이내로 엄격 제한
- 통제: 의회 심의 시 폐지·감액된 항목은 사용 불가
- 사후 승인: 예비비 사용 명세서를 의회에 제출하여 승인 필요

예비비 허용 조건 ('비상자금')

원칙적으로 모든 예산은 의회의 사전 심의를 거쳐야 하나, 아래와 같이 "**시급성·불가피성·비예측성**"을 모두 갖춘 경우에 한해 부분 허용됨.

- 공사 자재비의 갑작스러운 급증
- 안전사고 대비 긴급 추가 조치
- 추경 편성 전 반드시 선지출해야 하는 긴급 사안

8월 20일 기준

올해 편성된 일반예비비 90억 중 83억여원 사용승인 (약 93%)

이제, 6억 7천정도밖에 남지 않은 상황!

표 1) 취지에 부합하는 예비비 사용 사례

적정 집행

소송 판결, 긴급 시설정비, 민원기기 고장 등 예측 불가능했던 비상 지출 건 (단위: 천원)

조직	세부 사업명	통계목	승인일자	승인액	사유
토목과	민사소송 판결에 따른 토지사용료	401-01 시설비	2026-02-02	5,369	민사소송 토지사용료 지급
민원여권과	여권행정업무	405-01 자산및물품취득비	2026-02-02	9,790	키오스크 교체
푸른도시과	영축산 무장애숲길 목재시설물 정비	401-01 시설비	2026-04-21	250,000	시설물 긴급정비예산 반영
미래교육과	평생교육원 운영	405-01 자산및물품취득비	2026-05-07	19,600	노후 재봉틀 교체
녹색환경과	소음·진동 관리	101-04 기간제근로자보수	2026-05-21	17,640	광운대역세권 공사현장 소음관리
녹색환경과	소음·진동 관리	201-01 사무관리비	2026-05-21	2,360	광운대역세권 공사현장 소음관리
정원도시과	정원정책포럼 국외출장	201-01 사무관리비	2026-07-02	17,200	정원정책포럼 국외출장 지출

표 2) 예견된 사업임에도, 예비비 사용 사례

부적정 집행

충분히 예측 가능함에도 본예산에 편성하지 않고 예비비로 처리한 사례 (단위: 천원)

조직	세부 사업명	통계목	승인일자	승인액	사유
정원도시과	경춘선 숲길 연장 및 특화공간 조성	401-01 시설비	2026-02-02	1,300,000	경춘선 숲길연장 추진
문화도시과	노원전통문화체험관 「다완재」 운영	101-04 기간제근로자보수	2026-02-24	29,000	기간제근로자 채용
녹색환경과	노원에코센터 운영	308-13 공기관위탁비	2026-02-24	5,000	기간제근로자 채용
재건축사업과	미래형 도심 복합주거단지 조성	201-01 사무관리비	2026-03-17	47,036	도시재생 선진사례 벤치마킹
재건축사업과	미래형 도심 복합주거단지 조성	202-04 국제화여비	2026-03-17	32,857	도시재생 선진사례 벤치마킹
재건축사업과	미래형 도심 복합주거단지 조성	201-01 사무관리비	2026-03-30	3,300	도시재생 선진사례 벤치마킹
안전도시과	스마트시설물 운영관리	201-02 공공운영비	2026-03-30	16,500	KT축제관광분석 솔루션 운영

표 3) 신규 시설 조성을 예비비로 충당한 사례

지속비용 발생

추경 심의를 거치지 않고 마음건강지원센터 신규 조성 예산 전체를 예비비로 집행 (단위: 천원)

조직	세부 사업명	통계목	승인일자	승인액	사유
복지정책과	마음건강지원센터 운영	201-01 사무관리비	2026-04-03	31,050	마음건강지원센터 운영
복지정책과	마음건강지원센터 운영	201-02 공공운영비	2026-04-03	450	마음건강지원센터 운영
복지정책과	마음건강지원센터 운영	201-03 행사운영비	2026-04-03	5,000	마음건강지원센터 운영
복지정책과	마음건강지원센터 운영	307-05 민간위탁금	2026-04-03	231,928	마음건강지원센터 운영
복지정책과	마음건강지원센터 운영	401-01 시설비	2026-04-03	120,000	마음건강지원센터 운영
복지정책과	마음건강지원센터 운영	405-01 자산및물품취득비	2026-04-03	30,000	마음건강지원센터 운영
복지정책과	마음건강지원센터 운영	406-01 기타자본이전	2026-04-03	50,000	마음건강지원센터 운영

표 4) 본예산 축제 예산 삭감했는데, 예비비로 축제가~

편법 집행

본예산에서 감액 및 수용했던 축제 예산을 예비비로 우회하여 개최 (단위: 천원)

조직	세부 사업명	통계목	승인일자	승인액	사유
문화도시과	초안산 수국축제 개최	201-01 사무관리비	2026-05-20	9,840	초안산 수국축제 개최
문화도시과	초안산 수국축제 개최	201-03 행사운영비	2026-05-20	147,460	축제 행사 운영비
문화도시과	초안산 수국축제 개최	301-11 행사실비지원금	2026-05-20	300	행사 실비 지원
문화도시과	초안산 수국축제 개최	301-14 기타보상금	2026-05-20	700	기타 보상금
여가도시과	노원 기차마을 축제	201-03 행사운영비	2026-05-21	120,175	노원기차마을 축제 운영
여가도시과	노원 기차마을 축제	301-11 / 301-14 / 201-01	2026-05-21	9,825	실비지원, 보상금, 사무비
녹색환경과	노원천문우주과학관 운영	308-13 공기관위탁비	2026-02-24	55,000	노원천문우주페스티벌 개최

표 5) 워크숍, 흡연부스, 파크골프장이 예측불가능하고 시급하고 비상한 지출?

인접성 의혹

선거 전후 민감한 시기에 의회 심의 없이 예비비로 집행된 사업 (단위: 천원)

조직	세부 사업명	금액	승인일자	사유 및 내용
복지정책과	사회복지시설 종사자 처우개선	77,000	2026-05-21	사회복지시설 종사자 워크숍
여가생활과	일반 작은도서관 운영	40,400	2026-06-10	작은도서관 봉사자 워크숍
자치행정과	공익활동활성화 및 지원	21,000	2026-06-13	새마을단체 역량강화 워크숍
생활보건과	흡연부스 유지관리	96,800	2026-06-23	중계문화공원 스마트 흡연부스 설치
정원도시과	가로공원·마을마당 등 정비	68,200	2026-06-23	공릉가로공원 흡연부스 설치
복지정책과	종합사회복지관 운영	300,000	2026-06-23	복지관 내 실내 파크골프장 조성

예비비 남용의 3대 폐해 및 집행부 요구사항

예비비 남용의 3대 폐해

- **의회 통제권 무력화:** 주민이 부여한 의회의 예산 심의 및 견제 권한을 회피
- **지방재정 건전성 훼손:** 댐질식 예산 투여의 일상화로 본예산 위주의 계획적 재정 운용 교란
- **법 취지 명백한 위반:** 시급성 없는 선심성 행사, 축제, 지속적 유지비 유발 신규 시설 조성에 예비비 사용

집행부에 대한 3대 요구사항

1. **즉각적인 시정:** 지속적으로 지적된 예비비의 과도한 및 부적절한 집행을 즉시 중단할 것
2. **보고 요건 엄격화:** 추후 예비비 보고 시 '시급성·불가피성·비예측성'에 대한 입증 근거를 정밀하게 제출할 것
3. **본예산 충실 편성:** 예측 가능한 모든 사업은 본예산 및 추경에 정당하게 반영하여 의회 심의를 받을 것